

Uchwała SO – 0951/10/P/8/Ko/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Strzałkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Strzałkowo:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 – 2030
- uchwałę budżetową na 2019 r.

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Strzałkowo

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 grudnia 2018 r. Rada Gminy Strzałkowo podjęła uchwały:

- Nr II/11/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo,
- Nr II/12/2018 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019-2030, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2020, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2030 zostanie całkowicie spłacone. Prognozowana kwota długu wyniesie na koniec 2019 roku 8.871.400,66 zł, co stanowi 20,21 % planowanych dochodów Gminy.

W latach 2019-2030 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem, po uwzględnieniu wyłączeń przypadających na dany rok, poz. 9.4 WPF [%]	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy, poz. 9.6 WPF [%]
2019	3,46	7,56
2020	4,15	8,94
2021	5,34	10,09
2022	4,36	10,95
2023	4,16	9,81
2024	3,07	9,03
2025	2,98	8,25
2026	2,65	7,77
2027	2,57	7,25
2028	2,28	7,06
2029	1,86	6,84
2030	1,14	6,47

Z powyższego wynika, że w latach 2019-2030 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił zmianę ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7 -10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.