

Uchwała SO – 0952/28/8/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzałkowo na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Strzałkowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzałkowo na 2019 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Strzałkowo w dniu 15 listopada 2018 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W dniu 15 września 2010 r. Rada Gminy w Strzałkowie podjęła uchwałę Nr XLV/273/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą za wyjątkiem wskazanych w pkt III.1.

II.

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w szczególowości zgodnej z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
3. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 43.221.289,00 zł, z tego dochody bieżące 42.395.051,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 826.238,00 zł.

- b) wydatki w wysokości 43.674.677,50 zł, z tego wydatki bieżące 37.624.670,50 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 6.050.007,00 zł.
4. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.770.380,50 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
 5. Deficyt budżetu w wysokości 453.388,50 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek krajowych.
 6. Przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek krajowych zaplanowano w kwocie 1.696.800,00 zł. Rozchody z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych zaplanowano w kwocie 1.243.411,50 zł.
 7. Kwota zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.).
 8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje że:

1. Z postanowień § 5 ust. 2 pkt a i b do uchwały Nr XLV/273/10 Rady Gminy Strzałkowo w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wynika: *„projekt budżetu sporządza się w następującej szczególności: a) dochody budżetu według działów, rozdziałów, paragrafów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe z wyodrębnieniem środków na realizację zadań z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, b) wydatki budżetu według działów, rozdziałów, paragrafów z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe z wyodrębnieniem środków na realizację zadań z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych”*. Z postanowień do projektu nie wynika by wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w uzasadnieniu i materiałach informacyjnych do projektu wyodrębniono ww. środki.
2. Z załącznika Nr 7 pn. „Dotacje z budżetu gminy na rok 2019” wynika, że nie wykazano dotacji celowej dla jednostek sektora finansów publicznych tj. § 2900 *„wplaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin,*

związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” w łącznej kwocie 69.591,00 zł (rozdz. 75095 w kwocie 21.883,00 zł i rozdz. 90013 w kwocie 47.708,00 zł). W załączniku Nr 7 wykazano dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 1.926.800,00 zł, natomiast winno być 1.996.391,00 zł. Konsekwencją tego jest błędne wykazanie w załączniku Nr 7 oraz § 7 postanowień dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 3.351.800,00 zł, zamiast 3.421.391,00 zł.

3. Z załącznika Nr 8 oraz postanowień § 8 wynika, że po wydatkach rozdz. 85154 wykazano w kwocie 112.000,00 zł oraz rozdz. 85153 w kwocie 8.000,00 zł, łącznie 120.000,00 zł. Powyższe wydatki są finansowane z dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu § 0480 w kwocie 120.000,00 zł. Natomiast z załącznika Nr 2 pn. „Wydatki budżetu gminy na rok 2019” zaplanowano rozdz. 85154 w kwocie 120.000,00 zł.
4. W rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ zaplanowano dochody w § 0550 /Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości/, natomiast nie zaplanowano dochodów w § 0760 /Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności/ Z uzasadnienia do projektu nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy. Skład Orzekający zauważa, że z dniem 5 października 2018 roku weszła w życie ustawa z dnia 20 lipca 2018 roku o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2018 r. poz.1716).
5. W załączniku nr 4 pkt II „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego” dochody z ww. tytułu sklasyfikowano w rozdz. 85202 w § 2350 /Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego”. Zgodnie z wyjaśnieniami Ministerstwa Finansów z dnia 13 sierpnia 2009 r. (znak: ST2-4834/154/oraz z dnia 9 lutego 2010 r. (ST1-4834-317/MLI/2010/1962/2009) ww. dochody winny być klasyfikowane w paragrafach właściwych dla źródeł ich uzyskania (np. w rozdz. 85502 - § 0970 /Wpływy z różnych dochodów/, § 0890 /Wpływy z tytułu zwrotu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego/ , w rozdz. 85228, 85203 - § 8030 /Wpływy z usług/. Natomiast kwoty należne budżetowi państwa wykazywane są w sprawozdaniu dysponenta środków budżetu państwa przekazującego jednostkom samorządu terytorialnego dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w § 2350.

6. W rozdz. 01008 /Melioracje wodne/ zaplanowano wydatki § 2830 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych/ w kwocie 20.000 zł. W uzasadnieniu do projektu podano, iż jest to planowana dotacja dla Spółki Wodnej w Strzałkowie z przeznaczeniem na naprawę rowów. Skład Orzekający zauważa, że w opinii Nr SO-0953/27/8/Ko/2018 z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Strzałkowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej wskazywał, iż uchwała Nr XIV/1242012 Rady Gminy Strzałkowo z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie zasad i trybu postępowania w sprawie udzielania spółkom wodnym dotacji z budżetu Gminy Strzałkowo, sposobu ich rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykonania zadania, podjęta została na podstawie art. 164 ust. 5a, 5b, 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, która to ustawa na podstawie art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017r. poz. 1566, z późn. zm.) utraciła moc z dniem 1 stycznia 2018 r. W związku z powyższym również z dniem 1 stycznia 2018 roku utraciły moc akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Skład Orzekający wskazuje, że udzielenie dotacji spółce wodnej winno zostać poprzedzone podjęciem przez Radę Gminy stosownej uchwały na podstawie art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017r. poz. 1566, z późn. zm.), który stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej na dzień wydawania niniejszej opinii taka uchwała nie wpłynęła.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.