

Uchwała SO – 0957/15/8/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzałkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 10 listopada 2017 r. Projekt WPF obejmuje lata 2018 – 2036.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałą budżetową na 2017 r. ze zmianami, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2016 r. i 30.09.2017 r. oraz z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2017-2036 ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2018 – 2036 nie odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, tj. lata 2018 – 2021, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2018 – 2036 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na dzień 31.12.2016 r. wynika, że zobowiązania Gminy Strzałkowo z tytułu kredytów i pożyczek wynosiły 5.319.991,16 zł. Po zaciągnięciu planowanych w budżecie na 2017 r. przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.000.000,00 zł oraz dokonaniu spłat rat kredytów i pożyczek w wysokości 878.680,00 zł, dług Gminy na dzień 31.12.2017 r. wyniesie 5.441.311,16 zł.

Na koniec roku 2017 wykazano zadłużenie w kwocie 5.441.311,16 zł.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2036 Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. w załączniku Nr 1 wystąpiły różnice pomiędzy projektem WPF a projektem budżetu w pozycjach:

- 1.1.3 podatki i opłaty w kwocie 25.000,00 zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 9.327.550,00 zł, a z projektu budżetu 9.352.550,00 zł,

- 11.1 Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 72.000,00 zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 14.081.785,00 zł, a z projektu budżetu 14.153.785,00 zł,

2. w postanowieniu § 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzałkowo zawarto projekt postanowienia o treści „Ustala się wieloletnie przedsięwzięcia finansowe, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały” , a w załączniku Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” zamieszczono między innymi dwa zadania:

- dla przedsięwzięcia 1.3.2.2 pn. „Budowa sali gimnastycznej przy Gimnazjum w Strzałkowie - Poprawa warunków życia młodzieży” z okresem realizacji na lata 2016-2018 oraz przedsięwzięcia 1.3.2.10 pn. „Budowa wiejskiego domu kultury z funkcją edukacyjną polegającą na rozbudowie, nadbudowie, adaptacji istniejącego budynku (budynek świetlicy wiejskiej z funkcją edukacyjną – salą komputerową w Skarboszewie – Poprawa warunków życia mieszkańców)” z okresem realizacji na lata 2017-2019 określono łączne nakłady finansowe, limit zobowiązań oraz limity poszczególnych lat w kwocie 0,00 zł. Z powyższego wynika, że zadania te nie będą realizowane zatem nie powinny być ujęte w przedsięwzięciach. Na okoliczność ujęcia nazw tych zadań w przedsięwzięciach nie zamieszczono żadnych informacji w treści objaśnień do opiniowanego projektu.

3. Ponadto w załączniku tym:

- dla przedsięwzięcia 1.3.2.8 pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej w miejscowości Strzałkowo oraz wyposażenia stacji uzdatniania wody w miejscowości Bruszewo – Poprawa warunków życia mieszkańców i ochrona środowiska” z okresem realizacji na lata 2017-2019 zaplanowana suma limitu wydatków w roku 2018 i 2019 wynosi 1.852.464,51 zł i jest niższa niż limit zobowiązań w kwocie 1.852.465,31 zł,
- dla przedsięwzięcia 1.3.2.11 pn. „Przebudowa budynku oświatowego szkoły podstawowej w Strzałkowie na pomieszczenie edukacji przedszkolnej wraz z wyposażeniem oraz infrastrukturą techniczną – Poprawa warunków nauczania dzieci” z okresem realizacji na lata 2017-2018 zaplanowany limit wydatków w roku 2018 wynosi 1.200.000,00 zł i jest niższy niż limit zobowiązań w kwocie 1.230.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in. limity wydatków w poszczególnych latach oraz

limit zobowiązań. Kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia umowy np. w roku poprzednim na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że wieloletniej prognozie finansowej w roku 2019 zaplanowano wzrost dochodów w stosunku do roku 2018 o kwotę 1.136.927,81 zł oraz spadek wydatków bieżących o kwotę 1.008.893,27 zł. W Objaśnieniach przyjętych wartości poinformowano o przyczynach wzrostu dochodów w roku 2019 natomiast nie wskazano jakie działania oszczędnościowe zostaną podjęte w celu zmniejszenia wydatków bieżących.

Z przepisów ustawy o finansach publicznych wynika, że objaśnienia przyjętych wartości dotyczą wszystkich wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Nadto w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, zamieszczone w wieloletniej prognozie finansowej.

Zatem do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, które powinny określać grupy źródeł przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej dochodów oraz rodzaje wydatków wraz z uzasadnieniem planowania ich wzrostu lub zmniejszenia.

Należy podkreślić, że wieloletnia prognoza finansowa powinna w sposób realny obrazować sytuację finansową jednostki w okresie nią objętym, a spełnieniu tego wymogu służą objaśnienia przyjętych przy jej opracowaniu założeń.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.