

Uchwała SO – 0957/38/8/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzałkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 10 listopada 2016 r. Projekt WPF obejmuje lata 2017 - 2036.

Projekt wpłynął także w formie dokumentu papierowego. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem § 4 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, o których mowa w art. 230 ust. 2 ustawy, oraz uchwały i zarządzenia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednostka samorządu terytorialnego przekazuje do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem aplikacji wskazanej przez Ministra Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej. Na powyższe Skład Orzekający wskazywał także w uchwałach Nr SO-0957/20/8/Ko/2013 z dnia 27 listopada 2013 r., Nr SO-0957/32/8/Ko/2014 z dnia 4 grudnia 2014 r. i Nr SO-0957/30/8/Ko/2015 z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 r., uchwałą budżetową na 2016 r. ze zmianami, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2015 r. i 30.09.2016 r. oraz z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2016-2036 ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2017 – 2036 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na dzień 31.12.2015 r. wynika, że zobowiązania Gminy Strzałkowo z tytułu kredytów i pożyczek wynosiły 6.425.929,66 zł. Po zaciągnięciu planowanych w budżecie na 2016 r. przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 678.154,00 zł oraz dokonaniu spłat rat kredytów i pożyczek w wysokości 1.218.938,50 zł, dług Gminy na dzień 31.12.2016 r. wyniesie 5.885.145,16 zł.
Na koniec roku 2016 wykazano zadłużenie w kwocie 5.885.145,16 zł.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2036 Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. w załączniku Nr 1 wystąpiła różnica w wysokości 2.000,00 zł pomiędzy projektem budżetu a projektem WPF w pozycjach:

- 2.1 Wydatki bieżące,
- 2.2 Wydatki majątkowe,
- 8.1 Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi,
- 8.2 Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki.
- 11.4 Wydatki inwestycyjne kontynuowane i poz. 11.5 Nowe wydatki inwestycyjne.
- W załączniku Nr 1 w kolumnie 1.1.5 dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano zmniejszone dochody o około 50% od 2019 roku, a w objaśnieniach nie poinformowano o przyczynach zmniejszenia tych dochodów.
- W kolumnie 2.1.3 wykazane wydatki na obsługę długu są zaplanowane na zbyt niskim poziomie w stosunku do wielkości planowanego długu.
- w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” suma rat wykazana została na kwotę 13.318.461,16 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2016 roku wynosi 5.885.145,16 zł.

2. w załączniku Nr 2:

- dla przedsięwzięcia pn. „Budowa sali gimnastycznej przy Gimnazjum w Strzałkowie - Poprawa warunków życia młodzieży” limit zobowiązań określony w wysokości 810.507,50 zł, jest większy od sumy wydatków w poszczególnych latach (745.507,50 zł),
- dla przedsięwzięcia pn. „Przebudowa dróg dojazdowych do gruntów rolnych w obrębie geod. Strzałkowo (ulice Fiołkowa, Magnoliowa, Makowa, Miodowa, Różana, Wrzosowa) - Poprawa warunków dla mieszkańców” limit zobowiązań określony w wysokości 1.200.000,00 zł, jest większy od sumy wydatków w

- poszczególnych latach (700.000,00 zł),
- dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa, przebudowa i budowa oczyszczalni ścieków z instalacjami wewnętrznymi i infrastrukturą techniczną na działce nr 88 w miejscowości Strzałkowo - Ochrona środowiska” limit zobowiązań określony w wysokości 7.543.725,35 zł, jest większy od sumy wydatków w poszczególnych latach (7.473.725,36 zł),
 - dla przedsięwzięcia pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej w miejscowości Strzałkowo oraz wyposażenie stacji uzdatniania wody w miejscowości Brudzewo - Poprawa warunków życia mieszkańców i ochrona środowiska” suma wydatków w poszczególnych latach wynosząca 2.762.527,27 zł jest większa od łącznych nakładów finansowych planowanych w kwocie 2.154.306,27 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in. limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia umowy np. w roku poprzednim na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych.

3. Objasnienia do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej są lakoniczne, ogólnikowe bez odpowiedniej finansowo ekonomicznej analizy i tym samym nie przyczyniają się do uprawdopodobnienia realności planowanych przedsięwzięć i przyszłych zdarzeń.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.