

Uchwała SO-0957/30/8/Ko/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 4 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzałkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2015 r. Projekt WPF obejmuje lata 2016 - 2036. Projekt wpłynął także w formie dokumentu papierowego. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem § 4 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, o których mowa w art. 230 ust. 2 ustawy, oraz uchwały i zarządzenia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednostka samorządu terytorialnego przekazuje do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem aplikacji wskazanej przez Ministra Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej. Na powyższe Skład Orzekający wskazywał także w uchwałach Nr SO-0957/20/8/Ko/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. i Nr SO-0957/32/8/Ko/2014 z dnia 4 grudnia 2014 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzałkowo.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 r., uchwałą budżetową na 2015 r. ze zmianami, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2014 r. i 30.09.2015 r. oraz z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2015-2036 ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.)

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w związku poręczeniem spłaty pożyczki zaciąganej przez Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z o.o. w Koninie w NFOŚ i GW zgodnie z uchwałą Nr XXVII/234/2013 Rady Gminy Strzałkowo z dnia 12 września 2013 r. rozszerzono WPF do roku 2036 - w latach 2017-2036 wypełniony został wiersz 2.1.1 - wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego wynika, że wydatki na poręczenia i gwarancje sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne (prognoza kwoty długu). Okres ten nie podlega wydłużeniu w sytuacji planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązanie dłużne. Informacje o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji wykraczających poza wspomniany okres należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy. Zatem minimalny okres objęty prognozą to lata 2016-2025. Potencjalne wypłaty z tyt. poręczeń zostały omówione w objaśnieniach.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2016 – 2036 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2016-2019 relacja kształtuje się następująco:

WPF		Rok			
		2016	2017	2018	2019
Poz. 9.4	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	4,84%	3,60%	3,44%	3,31%
Poz. 9.6	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	11,91%	8,79%	7,49%	8,02%

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na dzień 31.12.2014 r. wynika, że zobowiązania Gminy Strzałkowo z tytułu kredytów i pożyczek wynosiły 6.051.477,66 zł. Po zaciągnięciu planowanych w budżecie na 2015 r. przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.514.000,00 zł oraz dokonaniu spłat rat kredytów i pożyczek w wysokości 1.139.548,00 zł, dług Gminy na dzień 31.12.2015 r. wyniesie 6.425.929,66 zł.

Na koniec roku 2016 wykazano zadłużenie w kwocie 5.311.991,16 zł.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem uwag w pkt III uzasadnienia.

III.

Do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 – 2036 Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W pozycji 11.1 - Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane podano kwotę 15.810.633,50 zł podczas gdy z projektu uchwały budżetowej na 2016 r. wynika kwota 13.337.633,50 zł – różnica w kwocie 2.473.000,00 zł.
2. W pozycjach 11.4 Wydatki inwestycyjne kontynuowane i 11.5 nowe wydatki inwestycyjne podano odpowiednio kwoty 240.000,00 zł i 1.125.000,00 zł (suma – 1.365.000,00 zł) podczas gdy z projektu uchwały budżetowej, z podliczenia planu w § 6050 i § 6060 wynika kwota 1.325.000,00 zł. Różnica w kwocie 40.000,00 zł wynika prawdopodobnie z ujęcia w ww. pozycjach także § 6230.
3. W § 5 pominięto wyrażenie „ze zmianami”.

4. Dla zadań:

- Instalacja wewnętrzna gazu w budynku Szkoły Podstawowej w Wólce wraz ze zmianą kotła węglowego na kocioł gazowy
- Przebudowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w obrębie geod. Szemborowo (Szemborowo - Szemborowo Parcele)

określono limity zobowiązań w wysokości przekraczającej sumy limitów wydatków do poniesienia w latach objętych WPF, tj. odpowiednio 120.000,00 zł przy łącznych limitach wydatków w kwocie 105.000,00 zł oraz 455.000,00 zł przy łącznych limitach wydatków w kwocie 135.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.