

Uchwała SO-0952/30/8/Ko/2015  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 4 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzałkowo na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski  
Członkowie: Renata Konowałem  
                  Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Strzałkowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzałkowo na 2016 rok

*opinię pozytywną*

*Uzasadnienie*

**I.**

Wójt Gminy Strzałkowo w dniu 16 listopada 2015 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2016 r. celem zaopiniowania (data nadania - 12 listopada 2015 r.). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W dniu 15 września 2010 r. Rada Gminy w Strzałkowie podjęła uchwałę Nr XLV/273/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

**II.**

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w szczególności zgodnie z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
3. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2016 zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 30.360.406,00 zł, z tego dochody bieżące 30.260.406,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 100.000,00 zł.
  - b) wydatki w wysokości 29.246.467,50 zł, z tego wydatki bieżące 27.881.467,50 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.365.000,00 zł.
4. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.378.938,50 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).
5. Nadwyżkę budżetu w kwocie 1.113.938,50 zł planuje się przeznaczyć na spłatę kredytów i pożyczek krajowych zaciągniętych w latach poprzednich.

6. Zgodnie z § 4 i § 5 projektu uchwały oraz załącznikiem Nr 3 planuje się:
  - przychody w kwocie 105.000,00 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952),
  - rozchody w kwocie 1.218.938,50 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
7. Kwota zaplanowanej w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1166 z późn. zm.).
8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
9. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdziale 80104 Przedszkola zaplanowano kwotę 15.000,00 zł w § 0830 Wpływy z usług. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 35) są to „dochody z tytułu opłaty stałej za przedszkole”. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) wpłaty rodziców za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznych przedszkolach bądź publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) winny być klasyfikowane w § 066 Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.
2. Jak wynika z załącznika Nr 11 – „Plan dochodów z tytułów wymienionych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydatków na finansowanie gospodarowania odpadami komunalnymi na rok 2016” planowane w budżecie gminy wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami zostały sklasyfikowane w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, w § 0490 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w kwocie 926.000,00 zł. Wydatki zaplanowano w dziale 750 Administracja publiczna, rozdziale 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) w wysokości 99.920,00 zł (§§ 4010, 4100, 4110, 4120, 4210, 4300) oraz w dziale 900, rozdziale 90002 w kwocie 826.080,00 zł (§ 4300). Stosownie do objaśnień zamieszczonych do rozdziału 90002 w rozporządzeniu w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w rozdziale tym należy

ujmować m.in. dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto z załącznika nr 11 wynika, że nie zaplanowano wydatków w § 4360, § 4260, § 4440. Zatem nie ustalono wszystkich kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

3. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 34):

- „§ 0310 – wpływy z podatku od nieruchomości – zaplanowano dochody w kwocie 1.100.000,00 zł – podatek obliczony szacunkowo z uwzględnieniem stawek podatku od nieruchomości przyjętych przez Radę Gminy Strzałkowo w dniu 7 listopada 2013 r.
- § 0320 – wpływy z podatku rolnego – zaplanowano dochody w kwocie 850.000,00 zł – podatek obliczony szacunkowo wg ceny 1 q żyta w wysokości 48,00 zł,  
(...)
- § 0340 – wpływy z podatku od środków transportowych – zaplanowano dochody w kwocie 150.000,00 zł – podatek obliczony szacunkowo z uwzględnieniem stawek podatku od środków transportowych przyjętych przez Radę Gminy Strzałkowo w dniu 7 listopada 2013 r.”

Na dzień wydania niniejszej opinii do siedziby tut. Izby nie doręczono uchwał w sprawie stawek podatków na 2016 r., a w projekcie, uzasadnieniu i materiałach informacyjnych nie ma informacji czy uchwały takie zostały lub zostaną podjęte. W związku z powyższym Skład Orzekający informuje, że w 2015 r. dokonano szeregu zmian w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

W zakresie podatku od nieruchomości w art. 5 ust. 1 pkt. 1 dokonano zmian w zakresie przedmiotu opodatkowania gruntów tj.: lit b otrzymała brzmienie „*pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - 4,58 zł od 1 ha powierzchni*” oraz dodano lit d w brzmieniu „*niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego - 3 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni*”. Gminy otrzymały także możliwość wprowadzenia nowej opłaty lokalnej - opłaty reklamowej.

W zakresie podatku od środków transportowych nadano nowe brzmienie art.10 ust. 1 pkt 7 ustawy, tj.:

„*od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy:*

- a) *mniejszej niż 22 miejsca - 1918,50 zł,*
- b) *równej lub większej niż 22 miejsca - 2425,51 zł.”,*

a w załącznikach nr 2 i 3 zawierających stawki minimalne podatku od środków transportowych

wyrazy „Trzy osie” zastąpiono wyrazami „Trzy osie i więcej”.


Ponadto zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 z późn. zm.) w dniu 19 października 2015 r. Prezes GUS w komunikacie w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2016 ogłosił, że średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2016 wynosi 53,75 zł za 1 dt.

Na podstawie art. 6 ust 3 ustawy rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej poinformowano o wyliczeniu wpływów z podatku rolnego w oparciu o cenę 48,00 zł za 1 dt żyta. Do dnia wydania niniejszej opinii nie przedłożono jednak uchwały podjętej na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym.

4. Z załącznika Nr 7 „Dotacje z budżetu Gminy na rok 2016” wynika, że w wykazie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w rozdz. 92120 w § 2720 wymieniono nazwy obiektów zabytkowych dla których zaplanowano dotacje. Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie planuje się ogółem środki na dotacje na zabytki bez wskazywania obiektów. O udzieleniu dotacji dla podmiotu ubiegającego się o dotacje zgodnie z zasadami określonymi w uchwale Rady Nr XL/245/06 z dnia 22 czerwca 2006 roku w sprawie zasad udzielania dotacji z budżetu gminy Strzałkowo na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w odrębnej uchwale organu stanowiącego. Zatem wymienienie w projekcie uchwały budżetowej podmiotów dotowanych jest przedwczesne.
5. W rozdz. 90001 w § 6230 zaplanowano dotacje celowa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych. Z załącznika nr 7 wynika, że dotacja ta jest przeznaczona na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wydatki te winny być sklasyfikowane w rozdz. 01010 – Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.