

Uchwała Nr SO-0954/1/8/Ko/2015  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 31 marca 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Strzałkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Strzałkowo za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. (ze zm.) w składzie:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski  
Członkowie: Zofia Ligocka  
                  Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Strzałkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Strzałkowo za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Strzałkowo za 2014 rok, załączone do zarządzenia Wójta Gminy Strzałkowo Nr 12/2015 z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Strzałkowo za 2014 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia w dniu 13 marca 2015 roku, tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową na 2014 rok uchwaloną w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej i jej zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2014 r. Skład Orzekający stwierdził co następuje.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach, wydatkach, przychodach, rozchodach i wyniku budżetu. Omówiono dochody

prezentując ich wykonanie z poszczególnych źródeł z podaniem ogólnych kwot dochodów bieżących i majątkowych oraz dochodów własnych, z tytułu subwencji i dotacji. Przedstawiono wydatki w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej w tym m.in. w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, wydatki na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust, 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Część opisowa zawiera ponadto omówienie zaległości podatkowych oraz nadpłat. Wskazano na podejmowane działania w zakresie windykacji tych zaległości a także omówiono wykonanie dochodów i wydatków: o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu w ujęciu kwotowym i procentowym. W odrębnych załącznikach zaprezentowano także wykonanie przychodów i rozchodów budżetu, wykonanie budżetu za 2014 rok, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych gminie i innych zadań zleconych ustawami, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego za 2014 r., wykonanie zadań majątkowych, wykonanie dochodów z tytułu zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, wykonanie dotacji związanych z realizacją zadań Gminy, wykonanie dochodów wydzielonych rachunków i wydatków nimi finansowanych, wykonanie dochodów z tytułów wymienionych w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, wykonanie dochodów z tytułów wymienionych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz wydatków na finansowanie gospodarowania odpadami komunalnymi za 2014 rok.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2014 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych za wyjątkiem uwag wskazanych w pkt III:

- a) dochody wykonano w wysokości 30.838.384,04 zł tj. 98,04 % planu, z tego dochody bieżące -30.342.925,96 zł i dochody majątkowe 495.458,08 zł
- b) wydatki wykonano w wysokości 29.529.761,43 zł tj. 95,76 % planu, z tego wydatki bieżące -27.102.383,76 zł i wydatki majątkowe 2.427.377,67 zł.

Wykonane dochody bieżące są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 3.240.542,20 zł.

Budżet 2014 roku zamknął się nadwyżką w wysokości 1.308.622,61 zł (przy planowanej 619.112,00 zł).

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2014 roku Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy Strzałkowo wynosiły 6.051.477,66 zł, co stanowi 19,62 % wykonanych dochodów.

- II. Na podstawie analizy porównawczej prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2014 z kwotami planowanymi w budżecie oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za 2014 rok Skład Orzekający stwierdził, że:
1. W części opisowej str. 11 podano kwotę wykonania wydatków majątkowych w rozdz. 01010 – infrastruktura wodociągowa i sanitarna wsi (winno być sanitacyjna) w wysokości 538.497,04 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb – 28S – z wykonania planu wydatków budżetowych, z części tabelarycznej oraz podliczenia poszczególnych kwot na wyszczególnione zadania wynika kwota 321.951,29 zł (podana w informacji kwota stanowi powtórzenie kwoty wydatków ogółem z rozdz. 01010).
  2. W części opisowej str. 12 podano, że w rozdz. 60016 – Drogi publiczne gminne wydatki inwestycyjne wykazano w kwocie 815.924,64 zł (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S), podczas gdy z podliczenia kwot wykonania poszczególnych zadań wynika kwota 940.611,96 zł (różnica 124.687,32 zł).
  3. na stronie 21, w części opisowej podano, w rozdz. 90015 – oświetlenie ulic kwotę planu wydatków bieżących w wysokości 516.958,00 zł podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych oraz z części tabelarycznej wynika kwota 616.958,00 zł (różnica 100.000 zł),
  4. na stronie 22, w części opisowej podano, w rozdz. 92601 – Obiekty sportowe dofinansowano przebudowę hali sportowej w Strzałkowie za kwotę 175.204,80 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych oraz z części tabelarycznej wynika kwota 175.304,80 zł (różnica 100,00 zł)
  5. na stronie 26 oraz w załączniku Nr 12 przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami w 2014 roku. Wynika z niego, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiły 795.337,60 zł, a wydatki – 785.128,47 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6k ust. 1 i 2 i art. 6r ust. 2 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

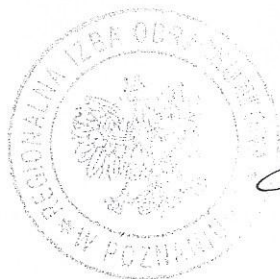
(Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z ze zm.). W świetle wskazanych przepisów pobierana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, lecz nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.

6. na stronie 45 – w części tabelarycznej, w załączniku Nr 4 – Wykonanie budżetu za 2014 r. w pkt. II wpisano „rozchody” zamiast „wydatki”.

7. na stronie 48 – w części tabelarycznej, w załączniku Nr 5 – Wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych gminie i innych zadań zleconych ustawami za 2014 r., w pkt. 2 – Wydatki, w rozdziale 85212 – podano § 4540 – Pozostałe odsetki, podczas gdy winien być § 4580 (opis jest poprawny).

8. W informacji o stanie mienia w części opisowej podano wielkość uzyskanych dochodów z tytułu sprzedaży mienia jednakże nie poinformowano jakie mienie zostało zbyte.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2014 r. zawierającą dane dotyczące przysługujących Gminie praw własności, dane dotyczące użytkowania wieczystego, udziałów w spółkach. Przedłożona informacja o stanie mienia zawiera przedstawienie zmian w stanie mienia Gminy.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Maciejewski", written over a faint grid background.

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 61-851 Poznań, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.