

Uchwała SO - 0952/II/27/8/Ko//2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzałkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Strzałkowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2012

opinię pozytywną z uwagami

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2022 Gminy Strzałkowo został przedłożony tutejszej Izbie dniu 17 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010 roku, uchwałą budżetową na 2010 rok.

I.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226, za wyjątkiem uwag zawartych w pkt II. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą od 2014 r. do 2022 r. zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1, ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - /Dz. U. Nr 249, poz. 2104/, które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1241/
- w latach 2012 - 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W zał. Nr 1 „Szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych Wieloletniej Prognozy Finansowej”:
 - a) kwoty prognozowane na 2011 r. spełniają minimalny wymóg określony w art. 229 ustawy o finansach publicznych tj. w zakresie wyniku, związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów, poza określeniem kwoty długu. Z ustaleń na podstawie dokumentów zgromadzonych w tutejszej Izbie wynika, że dług na koniec roku 2010 wynosić będzie 5.113.104,00 zł (dług na koniec roku 2009 (4.860.612,00 zł + przychody (3.359.890,00 zł) – rozchody (1.830.623,00 zł) = 5.113.104,00 zł) a na koniec 2011 stanowić będzie kwotę 7.581.423,00 zł (dług 2010 + przychody – rozchody planowane na 2011r). Wobec powyższego zmianie ulegną również wartości wykazane w wierszach 16,17 oraz 18,
 - b) w wierszu 12 „Wynik finansowy” od roku 2012 do roku 2022 wykazano nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Biorąc pod uwagę sumę planowanych dochodów oraz przychodów oraz sumę planowanych wydatków i rozchodów, Skład Orzekający stwierdza, że budżet w latach 2012 - 2022 nie bilansuje się, bowiem w każdym z tych lat wykazano wyższe kwoty planowanych dochodów i przychodów od kwoty planowanych wydatków i rozchodów. Skoro w latach wyżej wskazanych planowana jest nadwyżka dochodów nad wydatkami, to zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych należało określić jej przeznaczenie,
 - c) w wierszu 2e wykazano kwotę wydatków bieżących objętych limitem art. 226 ust 4 ufp w wysokości 12.781.734,44 zł, mimo iż w załączniku Nr 3 wykazane są tylko zadania majątkowe w wysokości 12.781.734,44 zł, które winny być wykazane w zał. Nr 1 w wierszu 10 a (zamiast kwoty 8.540.611,70 zł).
2. W załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2013” wykazano następujące nieprawidłowości:
 - a) przedstawiono przedsięwzięcia Gminy, które będą realizowane do roku 2013, natomiast dla żadnego z przedsięwzięć nie określono limitu zobowiązań, co narusza art. 226 ust. 3 pkt 5.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano przyczyn dla których nie wykazano danych w kolumnie „limit zobowiązań”.

- b) dla planowanych przedsięwzięć wbrew wymogą art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych nie określono celu przedsięwzięć.
- c) Upoważnienie zawarte w § 3 ust. 2 jest zbędne z uwagi na to, iż jednostką realizującą przedsięwzięcia jest Urząd Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.